

**CONSELHO MUNICIPAL DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO PARTICIPATIVO**

**Relatório de Demandas 2023**

## **1. Objetivo**

O objetivo deste relatório é apresentar as demandas apontadas em 2023 pela população com vistas à elaboração da Lei Orçamentária Anual de 2024, confrontar com as demandas apontadas em anos pretéritos e avaliar os resultados obtidos.

## **2. Orçamento Participativo – fundamentação legal**

De todos os dispositivos legais que asseguram a participação da sociedade no planejamento, já exaustivamente apresentados, deixaremos destacado apenas o artigo 44 da Lei 10257/2001 (Estatuto das Cidades) que estabelece de maneira clara:

“Art. 44. No âmbito municipal, a gestão orçamentária participativa de que trata a alínea f do inciso III do art. 4º desta lei incluirá a realização de debates, audiências e consultas públicas sobre as propostas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias e do orçamento anual, como condição obrigatória para sua aprovação pela Câmara Municipal”.

Destacamos que esta determinação NUNCA foi obedecida pela administração municipal.

## **3. Apuração das demandas**

### **3.1. Reuniões setoriais**

Para garantir a participação da sociedade e ouvir suas demandas, o CMPOP promoveu 15 reuniões setoriais, no período de 21 de março até 4 de julho de 2023.

A participação dos munícipes foi decepcionante. No total, menos do que 50 munícipes participaram das reuniões setoriais. As reuniões setoriais contaram com baixíssima participação dos membros do governo e estes, quando presentes, não sabiam responder às questões expostas.

### **3.2. Votação via Internet**

Utilizou-se o processo – POP On-line, já utilizado em anos anteriores, que permitiu a participação dos munícipes por intermédio da Internet, a partir de microcomputador ou celular. A votação ficou aberta do 21 de março até 15 de julho de 2023.

Para eliminar qualquer inibição, o CMPOP solicitou a exclusão do CPF do processo de votação, porém este pleito não foi atendido.

### **3.3. Relatórios**

O sistema POP On-line permite a emissão de diversos relatórios que serão expostos a seguir. Eventualmente apresentaremos algumas comparações com os resultados apurados em anos anteriores.

#### **3.3.1. Votantes por Setor**

A Tabela I apresenta a distribuição dos votos considerando a quantidade de votantes no setor, pelo total de votos no POP em 2023.

Tabela I

SETOR	Total de votantes em cada Setor	Percentual (votantes no Setor pelo total de votos)
N	354	30,44 %
O	167	14,36 %
F	122	10,49 %
K	86	7,39 %
A	80	6,88 %
H	67	5,76 %
B	65	5,59 %
M	64	5,50 %
G	38	3,27 %
I	25	2,15 %
E	24	2,06 %
C	23	1,98 %
L	18	1,55 %
D	16	1,38 %
J	13	1,12 %
<b>Total</b>	<b>1162</b>	<b>100,0 %</b>

Gráfico I

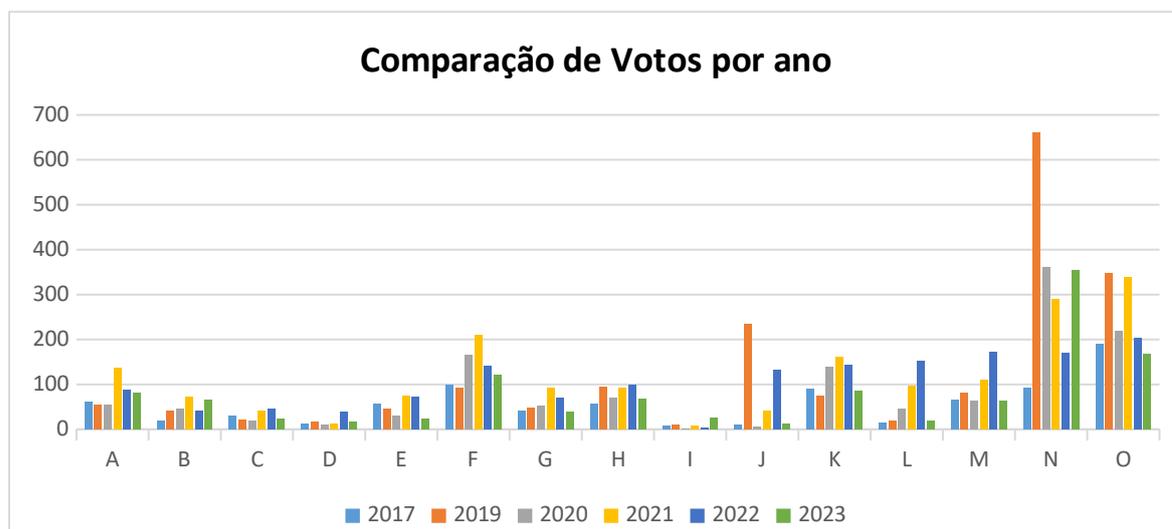


### 3.3.2. Comparação de Votantes de 2017 até 2023

Tabela II

SETOR	2017	2019	2020	2021	2022	2023
A	61	55	55	136	88	80
B	19	40	45	72	40	65
C	30	21	18	40	45	23
D	13	16	10	13	38	16
E	56	45	29	75	71	24
F	100	92	165	211	141	122
G	40	47	52	92	70	38
H	57	94	70	92	99	67
I	8	11	0	7	3	25
J	11	235	5	42	133	13
K	90	75	138	160	144	86
L	15	20	46	96	153	18
M	65	80	63	110	173	64
N	93	661	360	289	171	354
O	189	348	218	338	204	167
<b>Total</b>	<b>847</b>	<b>1840</b>	<b>1274</b>	<b>1773</b>	<b>1573</b>	<b>1162</b>

Gráfico II



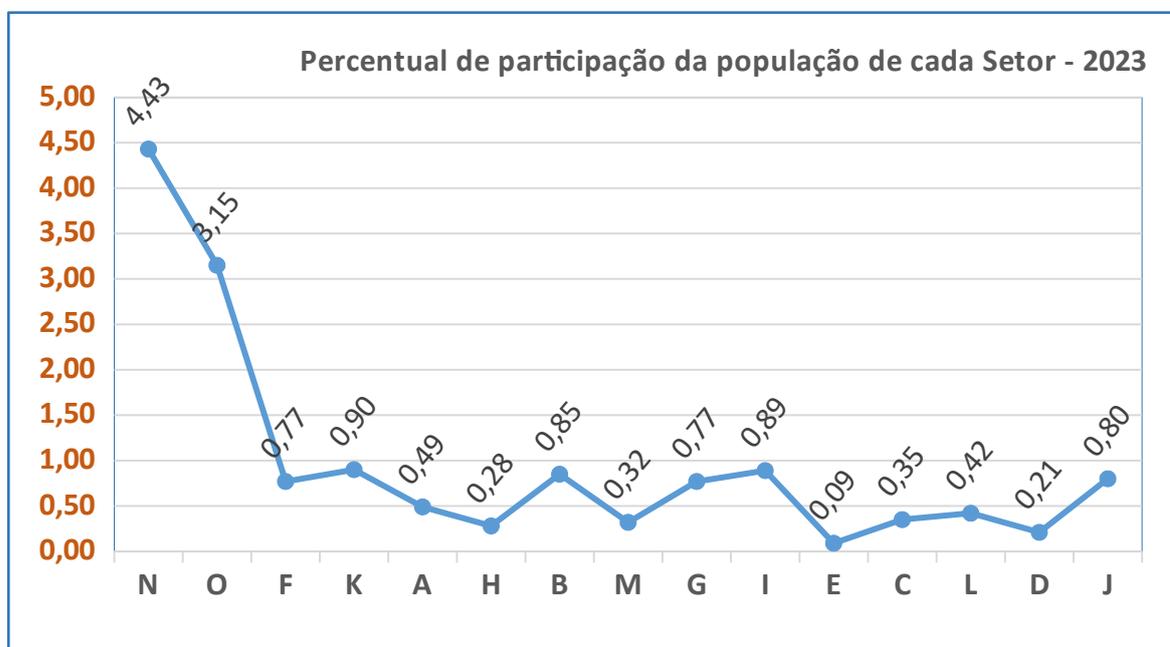
### 3.3.3. Votantes do Setor pela população do Setor

A Tabela III apresenta a distribuição percentual dos votos considerando a quantidade de votantes no setor, pelo número de habitantes do setor.

Tabela III

SETOR	Total de votantes por Setor	Total de habitantes por Setor	Percentual (votantes no Setor pela população do setor)
A	55	14796	0,49
B	40	7004	0,85
C	21	6087	0,35
D	16	6943	0,21
E	45	23716	0,09
F	92	14433	0,77
G	47	4513	0,77
H	94	21549	0,28
I	11	1770	0,89
J	235	1029	0,80
K	75	8712	0,90
L	20	2711	0,42
M	80	18098	0,32
N	661	7311	4,43
O	348	4855	3,15
Total	1840	143527	

Gráfico III

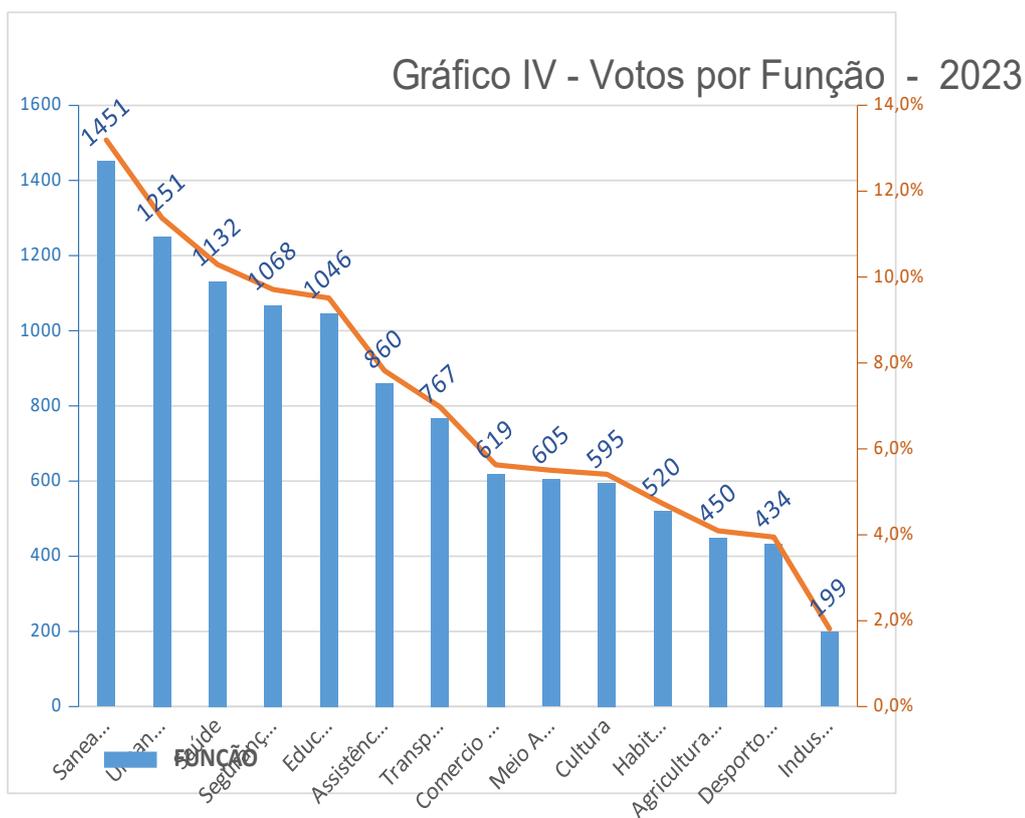


A baixa participação popular nas reuniões setoriais e na votação foi discutida em diversas reuniões do CMPOP. Algumas motivações foram aventadas. A primeira razão seria a divulgação precária. Comentou-se também que o pedido de inserção do CPF inibe o voto de muitas pessoas. E por fim, foi destacada a descrença frente a este processo, haja vista que as demandas apontadas nas pesquisas anteriores não vêm sendo consideradas pelo poder público.

### 3.3.4. Votos por Função

Tabela IV

<i>FUNÇÃO</i>	Votos	%
<b>Saneamento</b>	<b>1451</b>	<b>13,2%</b>
<b>Urbanismo</b>	<b>1251</b>	<b>11,4%</b>
<b>Saúde</b>	<b>1132</b>	<b>10,3%</b>
<b>Segurança Pública</b>	<b>1068</b>	<b>9,7%</b>
<b>Educação</b>	<b>1046</b>	<b>9,5%</b>
<b>Assistência Social</b>	<b>860</b>	<b>7,8%</b>
<b>Transporte</b>	<b>767</b>	<b>7,0%</b>
<b>Comércio e Serviços</b>	<b>619</b>	<b>5,6%</b>
<b>Meio Ambiente</b>	<b>605</b>	<b>5,5%</b>
<b>Cultura</b>	<b>595</b>	<b>5,4%</b>
<b>Habitação</b>	<b>520</b>	<b>4,7%</b>
<b>Agricultura Pesca Pecuária</b>	<b>450</b>	<b>4,1%</b>
<b>Desporto e Lazer</b>	<b>434</b>	<b>3,9%</b>
<b>Indústria</b>	<b>199</b>	<b>1,8%</b>
<b>Total</b>	<b>10997</b>	<b>100,0</b>



### 3.3.5. Votos por demanda – Top 10

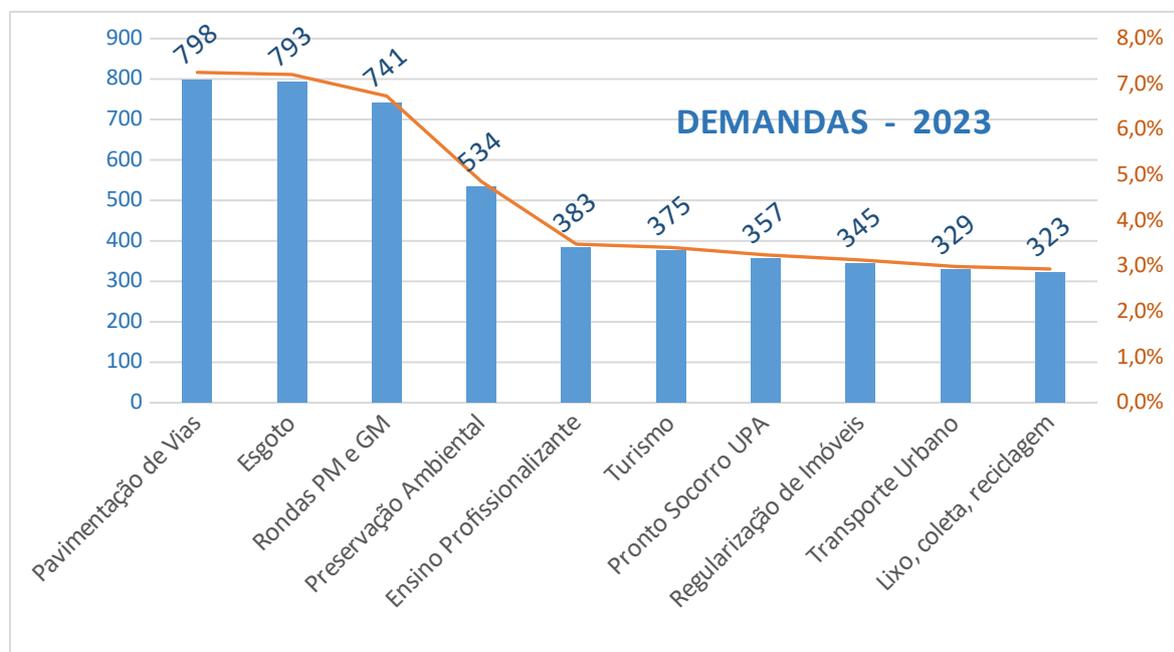
A Tabela V apresenta a quantidade dos dez primeiros votos por demanda.

Tabela V

	Demandas	Votos	Perc.
1	Pavimentação de Vias	798	7,3%
2	Esgoto	793	7,2%
3	Rondas PM e GM	741	6,7%
4	Preservação Ambiental	534	4,9%
5	Ensino Profissionalizante	383	3,5%
6	Turismo	375	3,4%
7	Pronto Socorro UPA	357	3,2%
8	Regularização de Imóveis	345	3,1%
9	Transporte Urbano	329	3,0%
10	Lixo, coleta, reciclagem	323	2,9%
	<b>Total das 10 mais votadas</b>	<b>4978</b>	<b>45,3%</b>
	<b>Total Geral</b>	<b>10997</b>	

O Gráfico V é a representação gráfica da Tabela V, explicitando as 10 demandas mais votadas.

Gráfico V



### 3.3.6. Votos por demanda

A Tabela VI apresenta a quantidade das demandas mais votadas da décima primeira a vigésima.

TABELA VI

SETORES	Demanda	Perc.
Desporto Comunitário	305	2,8%
Dança Música Teatro	280	2,5%
Assistência Comunitária	278	2,5%
Agricultura	261	2,4%
Posto Saúde	254	2,3%
Iluminação Pública	230	2,1%
Assistência ao Idoso	224	2,0%
Comércio	216	2,0%
Posto - Cabines	179	1,6%
Hospital Municipal	167	1,5%
<b>Total de 11 a 20</b>	<b>2394</b>	<b>21,8%</b>
<b>Total Geral</b>	<b>10997</b>	

Gráfico VI



### 3.3.7. Demandas mais votadas por Setor

A Tabela VII apresenta a relação das 5 demandas mais votadas em cada Setor.

Tabela VII

SETORES	Top 5 - Demandas		SETORES	Top 5 - Demandas	
A	Preservação Ambiental	27	I	Ensino Profissionalizante	6
A	Ronda - PM GM	22	I	Turismo	5
A	Turismo	17	I	Artesanato	4
A	Dança, Música, Teatro	14	I	Assistência Comunitária	4
A	Desporto Comunitário	14	I	Desporto Comunitário	4
B	Esgoto	22	J	Agricultura	161
B	Pavimentação de Vias	14	J	Preservação Ambiental	109
B	Pronto Socorro, UPA	13	J	Assistência Comunitária	89
B	Preservação Ambiental	10	J	Iluminação Pública	83
B	Turismo	10	J	Esgoto	75
C	Preservação Ambiental	10	K	Pavimentação de Vias	43
C	Ronda - PM GM	10	K	Ronda - PM GM	37
C	Esgoto	7	K	Esgoto	36
C	Hospital Municipal	6	K	Preservação Ambiental	15
C	Turismo	6	K	Transporte Urbano	15
c	Comércio	7	L	Esgoto	16
D	Dança, Música, Teatro	6	L	Pavimentação de Vias	11
D	Ensino Profissionalizante	6	L	Preservação Ambiental	7
D	Preservação Ambiental	6	L	Posto de Saúde	6
D	Pronto Socorro, UPA	6	L	Assistência Criança Adoles	5
E	Preservação Ambiental	24	M	Ronda - PM GM	45
E	Esgoto	23	M	Ensino Profissionalizante	36
E	Ronda - PM GM	16	M	Regularização de Imóveis	33
E	Pavimentação de Vias	14	M	Esgoto	27
E	Assistência ao Idoso	12	M	Preservação Ambiental	26
F	Ronda - PM GM	42	N	Pavimentação de Vias	391
F	Pavimentação de Vias	38	N	Ronda - PM GM	323
F	Transporte Urbano	34	N	Esgoto	318
F	Turismo	25	N	Preservação Ambiental	152
F	Dança, Música, Teatro	22	N	Turismo	134
G	Esgoto	18	O	Pavimentação de Vias	186
G	Ronda - PM GM	18	O	Esgoto	180
G	Pavimentação de Vias	13	O	Ronda - PM GM	142
G	Turismo	12	O	Preservação Ambiental	103
G	Dança, Música, Teatro	11	O	Lixo Coleta Reciclagem	94
H	Esgoto	39			
H	Preservação Ambiental	35			
H	Ensino Profissionalizante	32			
H	Regularização de Imóveis	31			
H	Pavimentação de Vias	30			

## 4. Conclusões

#### 4.1. Análise das indicações

O quadro abaixo destaca as 5 funções mais apontadas nas 5 últimas pesquisas.

	2019	2020	2021	2022	2023
1ª	Saneamento	Saneamento	Saneamento	Saneamento	Saneamento
2ª	Urbanismo	Urbanismo	Educação	Educação	Urbanismo
3ª	Segurança	Educação	Urbanismo	Urbanismo	Saúde
4ª	Transporte	Segurança	Saúde	Assist.social	Seg.pública
5ª	Saúde	Saúde	Segurança	Segurança	Educação

Como se vê, as informações coletadas neste ano replicam os cenários observados em anos anteriores.

O quadro abaixo destaca as 5 demandas mais apontadas nas 5 últimas pesquisas.

	2019	2020	2021	2022	2023
1ª	Pavimentação	Esgoto	Esgoto	Abastec.água	Pavimentação
2ª	Esgoto	Abastec.água	Abastec.água	Esgoto	Esgoto
3ª	Rondas	Pavimentação	Pavimentação	Rondas	Rondas
4ª	Pres/rec.amb.	Rondas	Rondas	Pavimentação	Pres/rec.amb.
5ª	Ens.profis.	Pres/rec.amb.	Pres/rec.amb.	Pres/rec.amb.	Ens.profissio.

Também no caso das demandas, as informações apresentadas neste ano replicam os cenários apresentados nos anos anteriores.

Nada obstante, confrontando as pesquisas com as leis orçamentárias aprovadas desde 2017, concluímos que o trabalho em nada foi aproveitado.

Se pouco ou nada foi feito em época oportuna, entendemos que, após a assinatura do contrato de concessão com a empresa Rio+ Saneamento, a Prefeitura não deve investir em obra de abastecimento de água e de coleta de esgoto, sob pena de permitir enriquecimento ilícito da concessionária.

#### 4.2. “Emendas” do CMPOP

Ao receber o Relatório de Demandas de 2019, o Prefeito decidiu reservar R\$ 3.000.000,00 (três milhões de reais) na LOA2020, para serem aplicados em projetos indicados pelo CMPOP.

Na 9ª AGO, realizada em 2 de outubro de 2019, o CMPOP decidiu pela seguinte distribuição: R\$ 250.000,00 para construção de uma capela mortuária em Rocha Leão, R\$ 1.000.000,00 para implantação de uma agência transfusional, R\$ 1.000.000,00 para reforma do pronto-socorro e R\$ 750.000,00 para aquisição de um imóvel para abrigar o CAPSI.

Em 2020 repetiu-se a oferta e o CMPOP, na 14ª AGO, realizada em 30 de setembro de 2020, assim decidiu: R\$ 500.000,00 para elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico, R\$ 1.400.000,00 para ampliação da rede de esgoto na localidade da Boca da Barra e R\$ 1.6000.000,00 para implantação/expansão da rede de esgoto no Setor “N” ou “O”. Caso o Executivo decidisse aguardar o desenvolvimento do PMSB por conta do Estado, os R\$ 500.000,00 deveriam ser alocados na implantação/expansão da rede de esgoto no Setor “N” ou “O”.

Em 2021 o CMPOP direcionou os R\$ 3.000.000,00 para reforçar a implantação/expansão da rede de esgoto no Setor “N” e “O”.

Temos hoje a seguinte situação:

- construção da capela mortuária em Rocha Leão: a obra foi iniciada em 20 de setembro de 2021, com prazo de execução de duzentos e setenta dias. A obra, quase concluída, foi abandonada e hoje a Prefeitura lançou novo certame, orçado em R\$ 170.000,00 para conclusão da obra;
- implantação da agência transfusional: este pleito foi defendido pelo subsecretário de saúde, acatado pelo CMPOP e inserido na LOA2020. No início de 2020, a verba foi contingenciada. Inexplicavelmente, em dado momento a SEMUSA opinou pela inviabilidade técnica da implantação. Mais confusos ficamos quando observamos que a implantação da agência transfusional fez parte do plano de governo apresentado pelo então candidato Marcelino Borba em 2020. Hoje, sabemos que a implantação da agência transfusional é de extremo interesse para a SEMUSA. Mas, em resumo, esta “emenda” não foi cumprida.
- reforma do pronto-socorro: concluída.
- aquisição de um imóvel para acomodar o CAPSI: foi lançada uma chamada pública no 2º semestre de 2021, mas o imóvel pretendido demandava regularização e foi descartado. Hoje prevê-se que o CAPSI será implantado em imóvel originalmente destinado para outra unidade de saúde.
- ampliação da rede de esgoto da Boca da Barra: projeto foi abandonado.
- implantação/ampliação da rede de esgoto nos Setores “N” e “O”: projeto em andamento de forma lenta e bastante reduzido.
- elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico: nada foi feito.

#### 4.3. Outras indicações do CMPOP - retrospecto

Além de repassar os resultados da pesquisa POP On-line para a Prefeitura, o CMPOP, ao longo do período, fez algumas considerações, fruto das visões dos próprios conselheiros.

Assim é, que já em 2017 assinalamos que o Município deveria destinar um percentual expressivo da receita para ampliar os serviços de saneamento básico, destacando também nesta seara a necessidade de concluir o Plano Municipal de Saneamento Básico, instituir a cobrança pelo serviço de coleta de esgoto e combater o lançamento de esgoto na rede de águas pluviais, nos cursos d'água e nas vias públicas.

Naquele ano o tema “segurança” ganhou destaque porque a cidade vivia na escuridão com muitos pontos de luz apagados por falta de contrato de manutenção.

O sistema de transporte recebeu muitas reclamações. Esperávamos que a implantação do Plano de Mobilidade Urbano, dado como concluído, viesse a sanar as deficiências. Como sabemos, até hoje não temos o Plano de Mobilidade implantado.

No setor da saúde, acreditávamos que os problemas eram de natureza gerencial e as soluções passariam pela utilização de sistemas automatizados de prontuário eletrônico, controle de estoque, recursos humanos, etc.

Em 2018, face a transição intempestiva do governo municipal e disputas internas no próprio Conselho, não foram realizadas as reuniões setoriais.

Em 2019 computamos 1840 votos que ratificaram os resultados apurados em 2017 e o CMPOP novamente enfatizou o que foi exposto naquela ocasião.

Em 2020 não realizamos as reuniões setoriais em decorrência da erupção da pandemia.

Ainda em função da pandemia, a divulgação da pesquisa só foi feita na página da Prefeitura e em uma entrevista em emissora de rádio. Não foram montados “fronts” e nem distribuídos folhetos. Em decorrência, conseguimos computar somente 1.274 votantes. No Relatório de Demandas - 2020 verificamos que “Esgoto” foi a demanda mais apontada, seguida da demanda “Abastecimento de água”. Agregando no nível de função, verificamos que “Saneamento” foi a função mais votada, seguida da função “Urbanismo”. No mesmo relatório assinalamos: “Ninguém desconhece que a falta do Saneamento Básico constitui o maior problema de Rio das Ostras. Burocraticamente, ao longo do tempo, os valores alocados para esta função destinam-se, praticamente, ao pagamento do investimento realizado na PPP, restando migalhas para ampliação da rede”.

Em 2021 também não realizamos as reuniões setoriais. A participação da sociedade ficou restrita à votação via Internet, a partir de computador ou celular. A divulgação da pesquisa foi feita por intermédio de “fronts”, instalados em toda a cidade, repetidas chamadas na página da Prefeitura e em uma entrevista em emissora de rádio. Foram computados 1773 votos. Novamente “Esgoto” foi a demanda mais destacada seguida de “Abastecimento de água”, “Pavimentação de vias”, “Rondas” e Preservação e recuperação ambiental”. “Saneamento” foi a função mais apontada.

Em 2022 foram realizadas 15 reuniões setoriais. No total, menos do que 100 munícipes participaram das reuniões setoriais. Este número, modesto frente ao número obtido em 2019 (521) se deveu à divulgação precária – nenhuma entrevista em rádio, “fronts” instalados com atraso, não houve divulgação na página da Prefeitura, a Prefeitura não fixou cartazes nos prédios públicos (escolas, postos de saúde, CRAS, Centro de Cidadania e Câmara Municipal). No POP On-line foram apurados 1573 votos. Saneamento continuou liderando; abastecimento de água e esgoto são as demandas mais reclamadas.

#### **4.4. Suporte da Prefeitura**

A Prefeitura não presta o devido apoio ao CMPOP, conforme expomos abaixo.

O CMPOP não dispõe de um servidor para apoiar as atividades do Conselho. Recebeu um computador tardiamente e até hoje não tem impressora. Sabemos que outros conselhos dispõem de instalações adequadas e suporte de um servidor dedicado exclusivamente às atividades do conselho. A Prefeitura deveria tratar isonomicamente os conselhos, constituindo um espaço com infraestrutura apropriada para acolher todos os conselhos.

A Prefeitura não fornece transporte para viabilizar a participação dos conselheiros do Mar do Norte, Cantagalo e Rocha Leão.

A ASCOMTI não desenvolveu todos os aplicativos do POP On-line requisitados.

A ASCOMTI não executa corretamente o arquivamento dos documentos do CMPOP no site da Prefeitura.

Os conselheiros representantes do Poder Público não comparecem regularmente às reuniões do CMPOP.

A Prefeitura não fornece o detalhamento dos investimentos previstos nas leis orçamentárias.

#### **4.5. Resultados práticos**

Embora o CMPOP tenha se empenhado em cumprir sua missão, trabalhando com absoluta neutralidade, sem injunções de caráter político-partidário, é lamentável reconhecer que não obtivemos êxito. As demandas levantadas não foram consideradas na elaboração das leis orçamentárias, tornando letra morta todas as disposições que privilegiam a participação popular.

A falta de resultados concretos é uma das causas da baixa adesão da sociedade, configurada pela impossibilidade de eleger quarenta e cinco conselheiros nas conferências de 2018 e 2021.

Os desligamentos, sejam por renúncia, sejam por repetidas faltas, derivam também do fato de que alguns cidadãos se apresentaram sem entender que a participação exigiria dedicação ou querendo obter proeminência para futuras empreitadas.

Como vitória parcial, destacamos o fato de que a partir de 2019 os anteprojetos das leis orçamentárias se tornaram públicos, ficando expostos no site da Prefeitura para receber comentários da população, procedimento exigido pelo artigo 168, da Lei Orgânica do Município.

E, em 2021, a Câmara promoveu, pela primeira vez, no dia 9 de dezembro, uma reunião pública para discutir o anteprojeto da LOA2022. Tal procedimento, embora louvável, não satisfaz o artigo 44, da Lei 10.257/2001 – Estatuto da Cidade que determina a realização de audiência pública. Numa audiência pública temos, de um lado, a população formulando propostas e perguntas e do outro lado, a Câmara, possivelmente representada pela Comissão de Orçamento e Finanças, comentando as propostas e esclarecendo dúvidas, não cabendo intervenções de outros vereadores. Durante aquela reunião pública, 5 conselheiros do CMPOP se manifestaram, mantendo-se estritamente dentro do tema e seguindo o consenso extraído das discussões levadas à cabo durante as reuniões do Conselho. Em 2022, retrocedemos e nem uma reunião pública foi realizada.